

ירושלים, ט' אלול תשפ"ד  
12 ספטמבר 2024  
פרוטוקול מס' 110

**הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים מיום 22.7.2024

פרוטוקול מס' 110

משתתפים: מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר טכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה

מר אמיר גטהון, ס' חשב המשרד, חבר

גב' סימה כהן, מנהלת תחום הדרכה, חברה

עו"ד נופר שמחי, עוזרת ראשית (ייעוץ משפטי), חברה

מר רועי אסף, מנהל הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי, נציג יח' מקצועית  
גב' איטי זיכרמן, מנהלת תחום בכירה פרויקטים, הרשות לפיתוח כלכלי וחברתי של המגזר החרדי,  
נציגת יח' מקצועית  
גב' מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

**קול קורא לפיתוח ולביצוע תכניות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי – אשרור התקשרות עם רשויות**

**מקומיות - עדכון**

**שם הספק ומספרו:**

רשויות מקומיות כדלהלן:

אופקים (500200316), אלעד (500213095), אשדוד (500200704), אשקלון (500271002), בית-שמש (500226105),  
ביתר עלית (500237805), גבעת זאב (500237300), חדרה (500265004), חולון (500266002), חריש (500212477),  
טבריה (500267000), ירושלים (500230008), לוד (500270004), עמנואל (500236609), קרית יערים (500211370), פתח  
תקווה (500279005), ראש העין (500226402), רחובות (500284005), רכסים (500209226), מ"א שדות דן ( )  
500243407. עפולה (500277009), צפת (500280003), מעלות תרשיחא (500210638), מודיעין עילית (500237979),  
בני ברק (500261003), נתיבות (500202460), קרית אתא (500268008), נתניה (500274006), קרית גת (500226303),  
באר שבע (500290002) מ"א מטה בנימין (500274733), קרית מלאכי (500210349), תל אביב-יפו (500250006). בת  
ים (500262001), גוש עציון (500276761), יבנאל (500200464), כרמיאל (500211396), מגדל העמק (500208749), מ"א  
מרום הגליל (500221023), נהריה (500291000), נוף הגליל [נצרת עילית (500210612)], ראשון לציון (500283007),  
מעלה אדומים (500236161), חיפה (500240007), ערד (500225602), חצור הגלילית (500220348), זכרון יעקב  
(500293006), מ"א מרחבים (500262423), ירוחם (500208319), מ"א נחל שורק (500244314), רמלה (500285002),  
דימונה (500222005), רמת גן (500286000), יבנה (500226600).

**תקופת ההתקשרויות:** שנה החל מיום חתימת ההסכם.

ירושלים, ט' אלול תשפ"ד  
12 ספטמבר 2024  
פרוטוקול מס' 110

**שווי ההתקשרויות:** העלות השנתית לרשות מקומית (השתתפות שני הצדדים) נעה בין 210,601 ₪ עד 2,340,006 ₪ כמפורט בטבלה שמופיעה כנספח לפרוטוקול. שווי ההתקשרות לשנה לכלל הרשויות המקומיות יחד הוא 33,648,716 ₪ כולל מע"מ (השתתפות שני הצדדים) כאשר 29,500,000 ₪ כולל מע"מ הוא העלות הכוללת למשרד (24.5 מיליון ₪ מתקציב הרשאה לשנת 2024 ו 5 מיליון ₪ מתקציב הרשאה לשנת 2023).

**סוג ההתקשרויות:** שירותים

**תקנה תקציבית:** 04640106

### **תיאור מהות ההתקשרויות:**

מצ"ב פניית הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי, שממנה עולה כדלהלן:

#### **רקע לבקשה**

הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי הוקמה מתוקף החלטת ממשלה מספר מס' 182 מיום 5 ליולי 2020 (להלן – **הרשות**). בין תפקידיה, כפי שהוגדרו בהחלטה, ייזום פרויקטים שונים על מנת ליצור קידום כלכלי חברתי למגזר החרדי (ס"ק 2 ח' להחלטה 182). לאחר תקופה שבה פעלה הרשות תחת המשרד לשוויון חברתי, הרשות עברה תחת אחריות משרד ראש הממשלה בהחלטת ממשלה מספר 40 מיום 15 לינואר 2023. במסגרת החלטת ממשלה מס' 709 מיום 2.7.2023 נוספו לרשות סמכויות בנוגע לביצוע פרויקטים.

בתאריך 20.11.2022 פרסמה הרשות לפיתוח כלכלי חברתי למגזר החרדי, קול קורא בהיקף תקציבי של 3,231,500 ₪ (השתתפות שני הצדדים) (פרוטוקול 121/22 של המשרד לשוויון חברתי). ועדת המכרזים אישרה התקשרות עם 35 רשויות מקומיות (בפועל אל מיזם הפיילוט הצטרפו 33 רשויות מקומיות לאחר ששתי רשויות לא חתמו על ההסכם במועד שנקבע) אשר 33 מהן חתמו על ההסכם והחלו בביצוע התוכניות העוסקות בשיפור המצב הכלכלי והחברתי, כגון: לימודי אנגלית, מיומנויות, רכישת כלים תעסוקתיים, חינוך בלתי פורמלי, בריאות, בטיחות בדרכים, סביבה ורווחה. תקופת ההסכמים שנחתמו עם הרשויות המקומיות - מיום חתימת ההסכם בחודש פברואר 2023 ועד ליום 28.2.2024 עם אופציה לשנתיים נוספות. יובהר כי תקופת ההתקשרות עם הרשויות הנ"ל הסתיימה ללא מימוש רכיב האופציה בהיעדר יתרה תקציבית מספיקה למימוש.

לאור הצלחת הפיילוט (93% מימוש תקציבי), ובהמשך לאישור ועדת המכרזים בישיבתה ביום 4.12.2023 (ראו פרוטוקול מס' 186) פרסם המשרד ביום 7.12.2023 קול קורא בהיקפי פעילות ותקציב רחבים המציע לרשויות המקומיות להצטרף לפרויקט לפיתוח כלכלי-חברתי של המגזר החרדי בתחומי הרשות המקומית, ו"בתוך כך להביא להעצמה אישית, שיפור האמון שבין המגזר החרדי לשלטון המרכזי, פיתוח מנועי צמיחה במישור המוניציפאלי". מצורף כנספח א' לפרוטוקול הקול הקורא וסל הפעילויות כפי שפורסמו בזמנו. לטובת הפעלת הקול הקורא תוקצבה הרשות בסך של 25 מלש"ח לשנת 2023 בהתאם לסעיף 15.א.2. להחלטת ממשלה מס' 1096 מיום 27.11.23, כאשר המקור התקציבי הוא תוצאה של הסכם פוליטי תקציבי וחלה עליו הנחית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801. תקופת ההתקשרות נקבעה לשנה החל מיום חתימת ההסכם עם אופציה להארכת ההתקשרות בתקופות נוספות של 12 חודשים במצטבר.

ירושלים, ט' אלול תשפ"ד  
12 ספטמבר 2024  
פרוטוקול מס' 110

ביום 25.12.2023 אישרה ועדת המכרזים להתקשר עם 54 רשויות מקומיות שהגישו בקשת הצטרפות ועמדו בתנאי הסף (ראו פרוטוקול מס' 196).

ביום 26.12.2023 הובאה החלטת וועדת המכרזים לאישור ועדת הפטור (פרוטוקול מס' 30) שדנה בנושא והחליטה לאשר את ההתקשרויות עם כל אחת מהרשויות המקומיות, אך הפרוטוקול לא נחתם במלואו כיוון שבאותו הזמן טרם אושר השימוש בכספים הקואליציוניים לשנת 2023. כפועל יוצא ההליך הושהה ולא נחתמו הסכמי התקשרות.

ביום 14.1.2024 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1306 שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2024 ותיקון החלטות ממשלה", לפיה תוקצבה הרשות בסך של 25 מלש"ח לשנת 2024 לטובת הפעלת קול קורא (סעיף 1.15.א), כאשר המקור התקציבי הוא תוצאה של הסכם פוליטי תקציבי וחלה עליו הנחית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801. בחודש 2/2024 נוכח מלחמת "חרבות ברזל" עלה הצורך לערוך התאמות בתקציב המדינה כך שהתקציב העדכני עבור הקול הקורא עומד על 24.5 מלש"ח. בנוסף לתקציב הנ"ל, אושר ע"י אג"ת סך של 5 מלש"ח מתקציב 2023 (החלטת ממשלה 1096, לעיל) שימומשו בשנת 2024 עבור אשכול מס' 1 "אסטרטגיה והון אנושי ברשות המקומית" בסל הפעילות, כאשר לא נעשה שינוי במטרות הפעילויות הללו כפי שאושרו בשנת 2023. לסיכום, תקציב הקול הקורא לשנת 2024 עומד על סך של 29.5 מלש"ח.

יובהר, כי במסגרת בחינת מימוש הכספים הקואליציוניים לשנת 2024, ובהתאם להערות משרד האוצר, נעשו התאמות בסל הפעילויות של הקול הקורא וחלק מהפעילויות נגרעו ממנו.

כעת, עם קבלת תקציב לטובת הפעלת קול קורא בשנת 2024, ולאחר שהפרויקט המקורי אושר כאמור ע"י וועדת המכרזים, מבוקש מהוועדה לאשר ליחידה המקצועית להמשיך בהליך מהנקודה שבה הופסק, תוך עדכון רכיבים מסוימים בסל הפעילות ובתקציב, בהתאם להערות משרד האוצר כאמור לעיל. יצוין כי השינויים הללו אושרו על ידי הלשכה המשפטית והחשבות במשרד ראש הממשלה, וכן ע"י אג"ת והלשכה המשפטית במשרד האוצר.

יצוין כי תקופת ההתקשרות המקורית נקבעה לשנה עם אופציה להארכת ההתקשרות בתקופות נוספות של 12 חודשים במצטבר. כפי שפורט לעיל שנת ההתקשרות הראשונה לא יצאה לפועל בשל אילוצי תקציב, לכן כעת ההתקשרות תהא לשנה אחת בלבד (12 חודשים), שהיא יתרת התקופה המקורית, ללא רכיבי אופציה. בפרויקט ישתתפו 54 רשויות מקומיות שהגישו בקשת הצטרפות ועמדו בתנאי הסף של הקול הקורא. יצוין, כי לאחרונה פנתה היחידה המקצועית לרשויות שהגישו בזמנו את בקשת הצטרפות ותיקפה מולן את רצונן לקחת חלק בפרויקט. כל הרשויות הודיעו כי בכוונתן להמשיך בהליך.

נציגת היחידה המקצועית מציגה בפני חברי הוועדה את טיוטת הקול הקורא וכן את נספח סל הפעילויות המתוקן.

## עיקרי הפרויקט

- בקשת הצטרפות יכלו להגיש רשויות מקומיות שבהן, על פי נתוני הלמ"ס לסוף שנת 2022 (נתונים לא סופיים), מתגוררים 1,000 תושבים חרדים לפחות. ביום 14.12.2023 באישור הלשכה המשפטית הופצה הודעת הבהרה לפיה בשלב זה ולאחר קבלת אישור מהלמ"ס הקול הקורא יתבסס על נתונים לא סופיים לסוף שנת 2022. כמו כן נמסר בהודעת הבהרה שככל שלאחר שיתפרסמו הנתונים הסופיים לסוף שנת 2022 יעלה כי לרשות מקומית כלשהי זכאות גבוהה יותר מזו שנקבעה על בסיס הקובץ המצורף, המשרד יבחן במהלך שנת 2024 את תיקון ההקצאה הכספית לאותה רשות מקומית בכפוף לקיום מקור כספי בשנת 2024. נכון למועד זה, ולאחר בדיקה, טרם התפרסמו נתונים עדכניים.
- הרשות המקומית תתחייב להוציא לפועל תכנית עבודה לקידום תכניות לפיתוח כלכלי חברתי לתושבים החרדים בתחום שיפוטה. תכנית עבודה זו תורכב מתוך סל הפעילויות העדכני ותנאיו, בהתאם למסמך הקול הקורא ולהנחיות המשרד ככל שיהיו, וזאת על פי בחירתה של הרשות המקומית ועד לגובה התקציב שמועד עבודה. סל הפעילויות יצורף כנספח לקול הקורא ולהסכם. על הרשות המקומית לבחור פעילויות מתוך שלושת האשכולות השונים ההתקשרות בין המשרד לבין הרשות המקומית תהא לשנה אחת (12 חודשים).
- התקציב השנתי (בהשתתפות שני הצדדים) להפעלת הפרויקט בכל רשות מקומית יקבע בהתאם למספר התושבים החרדים<sup>1</sup> בהתבסס על החלוקה כמפורט בטבלה המצורפת לפרוטוקול.
- רשות מקומית שתקציב הפרויקט ביחס אליה הוא 300,000 ש"ח לפחות, תעמיד, בעצמה או באמצעות מי מטעמה על חשבון תקציב הפרויקט רכז בהיקף של משרה מלאה שיועסק על ידי הרשות המקומית. תפקידי הרכז יכללו התייחסות לתקופת חירום. יצוין כי במיזם הפיילוט לא היה רכיב של רכז והוא מתווסף עתה, על מנת להביא לביצוע מיטבי של המיזם. הגדרת תפקיד הרכז כפופה לאישור הלשכה המשפטית וחשב המשרד, זהות הרכז כפופה לאישור המשרד.
- למשרד תעמוד הזכות להגדיל את תקציב התכנית השנתית לרשות מקומית, עד לשיעור של 50% מסכום תקציב התכנית הנ"ל בתנאים שיקבע המשרד, לרבות שינוי שיעור השתתפות כל אחד מהצדדים, זאת בכפוף לזמינות תקציבית ולהסכמת הרשות המקומית. כמו כן למשרד תעמוד הזכות הבלעדית להקטין את תקציב התכנית.
- סל הפעילות העדכני מבוסס על פעילויות בפיילוט של הקול הקורא, ויתר הפעילויות הן פעילויות מורחבות ומגוונות בהתאם לצרכים שעלו מהשטח ולאחר בירור מול משרדי ממשלה רלוונטיים (משרד הבריאות ומשרד המשפטים) ושאושרו על ידי החשבות, הלשכה המשפטית ומשרד האוצר. כן כולל המיזם התייחסות לתקופת החירום: תפקידי הרכז יכללו התייחסות למצבי חירום לפי קביעת המשרד ובאישור חשב המשרד (מלחמה, פיגועים, נפילת רקטות, רעידת אדמה, אירוע רב נפגעים, פנדמיה, מזג אוויר קיצוני וכיו"ב) שבהם הרכז ישמש גם גורם מקשר בין הרשות המקומית לבין המשרד בין היתר כדי להעביר תמונת מצב רשותית על התושבים החרדים ועל מנת להנגיש לרשות המקומית ולתושבים החרדים מידע רלוונטי; כמו כן סל הפעילויות כולל הכשרה תרבותית של גורמי מקצוע ברשות המקומית וקידום פעילות התנדבות בשגרה ובשעת חירום.

<sup>1</sup> על פי הלמ"ס לסוף שנת 2022 (לא סופיים)

ירושלים, ט' אלול תשפ"ד  
12 ספטמבר 2024  
פרוטוקול מס' 110

### השתתפות המשרד בתקציב:

- ברשות מקומית הנמצאת באשכולות 5-1 במדד החברתי כלכלי לשנת 2019 שפורסם על ידי הלמ"ס (להלן – המדד החברתי כלכלי) – השתתפות המשרד תהא בשיעור של עד 90% מתקציב הפרויקט. ברשות מקומית הנמצאת באשכולות 10-6 במדד החברתי כלכלי לשנת 2019 שפורסם על ידי הלמ"ס (להלן – המדד החברתי כלכלי) – השתתפות המשרד תהא בשיעור של עד 80% מתקציב הפרויקט.
- הרשויות המקומיות - הן שיפעילו את הפרוייקט בשטחן, כאשר המשרד יתקשר עם כל רשות מקומית העומדת בתנאי הסף ומעוניינת בכך בהסכם בפטור ממכרז לפי תקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים.

### הבקשה

עתה מבוקש כי הוועדה תאשר את הפעלת הקול הקורא בשנת 2024 ותאשר את התקשרות עם 54 רשויות מקומיות שהגישו בקשת הצטרפות, כדלקמן:

אופקים (500200316), אלעד (500213095), אשדוד (500200704), אשקלון (500271002), בית-שמש (500226105), ביתר עלית (500237805), גבעת זאב (500237300), חדרה (500265004), חולון (500266002), חריש (500212477), טבריה (500267000), ירושלים (50023008), לוד (500270004), עמנואל (500236609), קרית יערים (500211370), פתח תקווה (500279005), ראש העין (500226402), רחובות (500284005), רכסים (500209226), מ"א שדות דן (500243407), עפולה (500277009), צפת (500280003), מעלות תרשיחא (500210638), מודיעין עילית (500237979), בני ברק (500261003), נתיבות (500202460), קרית אתא (500268008), נתניה (500274006), קרית גת (500226303), באר שבע (500290002) מ"א מטה בנימין (500274733), קרית מלאכי (500210349), תל אביב-יפו (500250006), בת ים (500262001), גוש עציון (500276761), יבנאל (500200464), כרמיאל (500211396), מגדל העמק (500208749), מ"א מרום הגליל (500221023), נהריה (500291000), נוף הגליל [נצרת עילית] (500210612), ראשון לציון (500283007), מעלה אדומים (500236161), חיפה (500240007), ערד (500225602), חצור הגלילית (500220348), זכרון יעקב (500293006), מ"א מרחבים (500262423), ירוחם (500208319), מ"א נחל שורק (500244314), רמלה (500285002), דימונה (500222005), רמת גן (500286000), יבנה (500226600).

טבלת הקצאת התקציב לרשויות המקומיות מצורפת כנספח ג' לפרוטוקול.

### דיון הוועדה

נציגת הייעוץ המשפטי מציינת כי האשכולות בסל הפעילויות נשוא ההתקשרות המבוקשת עם הרשויות המקומיות, הם במסגרת תפקידי הרשויות המקומיות על פי דין, כפי שנדרש בתקנת הפטור 3(16), ובהתאם לפירוט כדלקמן: לפי הגדרת משרד הפנים, הרשויות המקומיות נחלקות ל- 3 סוגים ראשיים של מעמד מוניציפאלי – מועצות מקומיות, מועצות אזוריות ועיריות, כאשר יש אבחנה בין האופן שבו מוגדרות בדין סמכויותיהן.

- **מועצה מקומית** – מועצה מקומית מוסמכת לפעול בכל עניין הנוגע לציבור בתחום המועצה ובכלל זה יהיו לה הסמכויות המפורטות בצו המועצות המקומיות ואלו כוללות לדאוג לקיים סדר, שלטון תקין ובטחון וכן לדאוג לפיתוח תחום המועצה, לשיפור ולקידום עניינים הכלכליים, הסוציאליים, החברתיים והתרבותיים של תושביו או של כל חלק מהם. כמו כן, לעשות את כל הדרוש להכנתו של המשק לשעת חירום ולהפעלתו בשעת חירום,

ירושלים, ט' אלול תשפ"ד  
12 ספטמבר 2024  
פרוטוקול מס' 110

לרבות ארגונם והסדרתם של אספקת מצרכים ושירותים חיוניים. (ס' 146 לצו המועצות המקומיות, התשי"א, 1950).

• **מועצה אזורית** – הוראות דומות כפי שפורטו לעיל קיימות בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958 (ס' 63 לצו).

• **עיריות** – בפקודת העיריות [נוסח חדש] יש הוראה כללית דומה לפיה לעירייה סמכויות פעולה רבות (פרק שניים עשר, סימן ג') וביניהן סמכות כללית לעשות כל מעשה הדרוש לשם שמירה על תחום העיריה, בריאות הציבור והבטחון בו (סעיף 249 (29)), וכן לבצע כל סמכות מסמכויותיה ולמלא כל תפקיד מתפקידיה יחד או בשותפות עם מוסדות המדינה, רשויות מקומיות אחרות, [...] או אנשים אחרים (ראו סימן ג' סעיפים 249 (29) ו-31). יצוין כי ההסמכה הקבועה לפעול בשותפות בין רשויות במסגרת של הספקת שירותים, כאמור לעיל, מגלמת בתוכה "פוטנציאל של הטבה עם תושבי שתי הרשויות הנוגעות בדבר" (ע"מ 14-1777 חן המקום בע"מ). יתרה מכך, על העירייה מוטלות חובה לעשות "את כל הדרוש להכנתו של המשק לשעת חירום ולהפעלתו [...]". (ס' 148א).

מגמת הפסיקה היא כי יש לשאוף להרמוניה חקיקתית ולצורך כך יש לפרש את הסמכויות של הרשויות באופן אחיד, כיוון שאין הצדקה להעניק לרשויות מקומיות קטנות סמכויות העולות על אלה של הגדולות יותר (ראו: שלום זינגר, דיני שלטון מקומי הווה ועתיד, 2013, עמ' 142-141). דוגמא לכך ניתן לראות בבג"ץ 2838/95 חיים גרינברג נ' המועצה המקומית קצרין – כאשר בית המשפט פירש את היקף סמכות המועצה אזוריים על פי סעיפים מקבילים בפקודת העיריות ובצו המועצות המקומיות, בלי לבחון את השוני בין הרשויות מבחינת מאפייניהם החברתיים והקהילתיים. כן נקבע כי התכלית היא להטיל על רשות מקומית תפקידי ביצוע בתחומים מוניציפאליים בגבולות שיפוטה; בבג"ץ 10104/04 שלום עכשיו – בית המשפט קבע להעדיף לאמץ את נקודת המוצא לפיה יש אחידות בסמכויות הרשויות השונות ונקבע כי "כללם של דברים: רשות מקומית - כל רשות מקומית - מוסמכת להעניק שירותים מוניציפאליים לתושביה, ומוסמכת היא לפעול במישור המקומי ובתחומי חיים ספציפיים שעניינם רווחת החיים בשטח שיפוטה". כמו כן "מהחקיקה שמסדירה את פעילותן של הרשויות המקומיות עולה – בין במפורש ובין במשתמע – כי הן אמורות לשוות נגד עיניהן, קודם כול, את טובת תושביהן. פקודת העיריות אינה מורה על כך במפורש, אך הדברים עולים מן המארג הכולל של החקיקה הנוגעת לשלטון המקומי" (ראו ע"א 8956-17 ד"ר אחמד מנסור).

באשר לפעילויות בשעת חירום – בנוסף להתייחסות המפורשת מהחקיקה לעיל, ניתן ללמוד על חשיבותן מדו"ח מבקר המדינה "ההיערכות והמוכנות של הרשויות המקומיות לעתות חירום - מלחמת לבנון השנייה (18.07.2007): "הרשות המקומית היא גורם חשוב בהיערכות המדינה להתמודדות עם מצבי חירום וגורם מרכזי במתן פתרונות לתושבים הנמצאים במצבים אלו. למקומה המרכזי של הרשות השלטונית בהיערכות האמורה יש כמה סיבות, ואלה העיקריות שבהן: הרשות היא הגוף השלטוני שבעת רגיעה מקיים קשר ישיר וקבוע עם האוכלוסייה שבתחומה ואחראי לספק לה את השירותים החיוניים [...] הרשות המקומית המספקת את צורכי התושבים בעת רגיעה אמורה להמשיך ולספק את מרבית הצרכים בעתות חירום וגם למלא משימות נוספות הנובעות מהמצב".

ירושלים, ט' אלול תשפ"ד  
12 ספטמבר 2024  
פרוטוקול מס' 110

כאמור, סל הפעילויות מחולק ל-3 האשכולות הבאים:

1. **אסטרטגיה והון אנושי ברשות המקומית** – פעילויות רוחביות ובעלות השפעה על הרשות המקומית כגוף שלטוני הקובע מדיניות ומבצע אותה.
  2. **חינוך בלתי פורמלי** – פעילויות הכשרה ייעודיות המהוות השלמה או תוספת לחינוך הפורמלי.
  3. **רווחה וביטחון חברתי** – פעילויות המתמקדות בצרכי הרווחה החרדית המקומית, בדגש על ההתאמה התרבותית לאורח החיים, כולל פעילות לשעת חירום במידת הצורך.
- מטרת הפעילויות השונות היא פיתוח כלכלי-חברתי של המגזר החרדי באמצעות אפיקים שונים, כאשר קהל היעד, הנהנה הישיר והעקיף הוא המגזר החרדי בתחומי הרשות המקומית. כך לדוגמא, סדנת הכשרה תרבותית לעובדי הרשות המקומית (אשכול מס' 1) – נועדה לדייק את השירותים המוניציפליים ולהתאימם מבחינה תרבותית לטובת שיפור חיי התושבים החרדים; הכרת השלטון המקומי והמגזר הציבורי (אשכול מס' 2) – נועדה לסייע בהשלמת לימודי אזרחות ובהעצמת המעורבות החברתית וכן ביצירת אמון מול גופי הממשלה; מוגנות וביטחון אישי (אשכול מס' 3) – נועדה להגברת הביטחון במרחב הקהילתי, קשר מיטיב והעצמה אישית.
- מכך ניתן ללמוד כי כלל האשכולות בסל הפעילויות מתוכן רשאיות הרשויות המקומיות לבחור מצויים בתחום תפקידי הרשויות המקומיות על פי דין ומהווים אמצעי רלוונטי להגשמת ייעודן.

כמו כן מציינת נציגת הייעוץ המשפטי כי אין מניעה להסתמך על הקול הקורא כפי שאושר על ידי וועדת המכרזים ופורסם לציבור (ונועד עבור שנים 2023-2024), שכן השינויים שנעשו בו לאחר מכן לא חרגו מהקווים שהותוו לפרויקט. לפיכך, בשלב זה מובא בפני ועדת המכרזים הקול הקורא העדכני עבור קבלת אישורה של הוועדה לביצוע התקשרות עם הרשויות המקומיות.

יובהר כי סמכות הרשות לערוך שינויים בפעילויות הקול הקורא ובתקציב הפרויקט מעוגנת בסעיף 6.3 לקול הקורא: "מודגש כי המשרד רשאי לשנות או להוסיף תנאים ודרישות בכפוף לשיקול דעתו המקצועי של המשרד ובהתאם לצרכיו, ובכלל זה לשנות את הרכב הפעילויות, הסכומים והתנאים המצוינים בסל הפעילויות (מצ"ב כנספח א') כולל תקציב הפרויקט, בתנאי שהדברים יבואו לידי ביטוי בהסכם שיחתם כאמור בין הצדדים". כמו כן בהתאם לסעיף 4.3 לקול הקורא: "למשרד תעמוד הזכות להגדיל את תקציב הפרויקט השנתי לרשויות המקומיות, עד לשיעור של 50% מסכום תקציב הפרויקט הנ"ל בתנאים שיקבע המשרד, לרבות שינוי שיעור השתתפות כל אחד מהצדדים, זאת בכפוף לזמינות תקציבית ולהסכמת הרשות המקומית [...]".

### החלטת הוועדה

1. הואיל והבקשה היא להתקשר עם הרשויות המקומיות לקבלת שירותים במסגרת תפקידי הרשויות על פי דין בתחומן המוניציפלי, ובהמשך לפרוטוקול מס' 186 מיום 4.12.2023 ("קול קורא לפיתוח ולביצוע תכניות לפיתוח כלכלי חברתי למגזר החרדי – אישור יציאה לקול קורא") וכן לפרוטוקול מס' 196 מיום 25.12.2023 ("קול קורא לפיתוח ולביצוע תכניות לפיתוח כלכלי חברתי למגזר החרדי – אישור התקשרות עם רשויות מקומיות") הוועדה

ירושלים, ט' אלול תשפ"ד  
12 ספטמבר 2024  
פרוטוקול מס' 110

**מאשרת** את ההתקשרות עם כל אחת מ-54 הרשויות המקומיות המנויות לעיל, בהתאם לשיעור השתתפות המדינה בתקציב כמפורט לעיל, וזאת בהתאם לתקנה 3(16) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.  
2. תקופת ההתקשרות תהא לשנה (12 חודשים) ותסתיים לכל המאוחר עד לתאריך 31.12.2025.

ההתקשרות עם כל אחת מן הרשויות, כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים. לאחר קבלת אישור ועדת הפטור המשרדית תפרסם היחידה המקצועית באתר האינטרנט של הרשות את הקול הקורא וסל הפעילות המעודכנים.

**תקופת ההתקשרויות:** שנה החל מיום חתימת ההסכם.

**שווי ההתקשרויות:** העלות השנתית לרשות מקומית (השתתפות שני הצדדים) נעה בין 210,601 ₪ עד 2,340,006 ₪ כמפורט בטבלה שמופיעה כנספח לפרוטוקול. הסכום הכולל לשנה לכלל הרשויות המקומיות יחד הוא 33,648,716 ₪ כולל מע"מ (השתתפות שני הצדדים) כאשר 29,500,000 ₪ כולל מע"מ הוא העלות הכוללת למשרד (24.5 מיליון ₪ מתקציב הרשאה לשנת 2024 ו- 5 מיליון ₪ מתקציב הרשאה לשנת 2023).

**סוג ההתקשרויות:** שירותים

**תקנה תקציבית:** 04640106

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

15/09/2024

16/09/2024

X  
רמי מוזס  
רמי מוזס

X  
ב/אמיר גטהון  
אמיר גטהון

18/09/2024

15/09/2024

X  
ב/מע"יין אליהו אוחיון  
איטי זיכרמן, נציגת יח' מקצועית

X  
נופר שמחי  
עו"ד נופר שמחי

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט' אלול תשפ"ד  
12 ספטמבר 2024  
פרוטוקול מס' 110

17/09/2024

X  
ב/דנה חימי

דנה חימי